

ÅLESUND KOMMUNE

Kontrollutvalget

10.03.2014

MØTEINNKALLING

Kopi til: Ordfører
Revisor
Rådmann

Medlemmene av
Kontrollutvalget

INNKALLING TIL MØTE I ÅLESUND KONTROLLUTVALG

Det blir med dette kallt inn til møte i kontrollutvalget

**tirsdag 18. mars 2014 kl. 17.00 i kontrollutvalgsekretariatets lokaler
i Lerstadvegen**

FORELØPIG SAKSLISTE:

- Sak 01/14 - Godkjenning av møtebok fra møte 12. desember 2013
- « 02/14 - Årsmelding 2013 – Ålesund kontrollutvalg
- « 03/14 - Ålesund kommunes prosess mot familie
- « 04/14 - Utredning om organisering av revisjonsdistrikt - Orientingssak
- « 05/14 - Trappene til Fjellstua
Eventuelt

Dersom det er vanskeleg å møte, gi melding på telefon til daglig leder tlf. 70 17 21 58 eventuelt 97 60 57 83 eller e-postadresse kontrollutval@kontrollutval.no.

Erik Tørrissen
leder
(sign.)

**KONTROLLUTVALGET I
ÅLESUND KOMMUNE**

MØTEBOK

Møtedato: 12. desember 2013, kl. 13.30

Møtested: Kontrollutvalgsekretariatets lokaler i Lerstadvegen

Møtet ble ledet av Erik Tørrissen

Til stede for øvrig: Svein Inge Alnes, Mette Aakvik Bjørge, Svein Tømmerdal og Gunn Helen Wågsholm.

= 5 voterende

Fra kontrollutvalgsekretariatet møtte daglig leder Harald Rogne

Fra kommunerevisjonen møtte daglig leder Kjetil Bjørnsen revisjonsrådgiver Jens Sæther.

Det kom ikke fram merknader til innkalling eller sakliste.

Det ble meldt inn en sak under eventuelt.

SAK 40/13

GODKJENNING AV MØTEBOK FRA MØTE 9. OKTOBER 2013

Kontrollutvalgets enstemmige vedtak:

Møtebok fra kontrollutvalgets møte 9. oktober 2013 blir godkjent.

SAK 41/13

**OM INNSENDT FORESPØRSEL TIL ÅLESUND KOMMUNE VEDRØRENDE
DOKUMENTINNSYN**

Saksdokument datert 05.12.2013 fra kontrollutvalgsekretariatet.

**På bakgrunn av mottatte dokumenter fra Ålesund kommune fattet kontrollutvalgets slikt
enstemmig vedtak:**

Kontrollutvalgsekretariatet lager en vurdering av hvorvidt en med bakgrunn i mottatte dokumenter skal gå inn i saken.

SAK 42/13

FORVALTNINGSREVISJONSRAPPORT NR. 10/2013 – OM BRUKEN AV OVERSENDELSFORSLAG I ÅLESUND KOMMUNE

Det blir vist til saksdokument datert 05.12.2013 fra kontrollutvalgsekretariatet. Følgende instilling ble lagt fram av kontrollutvalgsekretariatet:

1. Rådmannen bør utarbeide rutiner for en administrativ behandling av oversendelsesforslag, for å sikre at oversendelsesforslag blir behandlet som et hvilket som helst annet vedtak, og at ansvar for oppfølging tildeles en ansvarlig saksbehandler som sørger for at saker blir fulgt opp, og forbereder en tilbakemelding til det politiske organet som har vedtatt oversendelsesforslaget, med eventuell videre saksgang til endelig besluttende organ.
2. Politikerne bør ta saksgangen for oversendelsesforslag opp til drøfting. Den praksisen som er etablert innebærer at formannskapet behandler og endelig avgjør saker med opphav i oversendelsesforslag vedtatt i bystyret. Dette ligger trolig utenfor de fullmaktene som formannskapet formelt sett har.
3. Rådmannen bør utarbeide rutiner for periodisk rapportering om status på iverksetting av vedtak i form av saker om vedtaksprotokoller, som også bør omfatte status på iverksetting av vedtak om oversendelsesforslag, jf. ovenstående punkt 4.1.

Det ble fremmet slikt endringsforslag vedrørende punkt 3:

Bystyret ber rådmannen utarbeide halvårlig rapportering på egnet måte om status på iverksetting av vedtak i form av saker om vedtaksprotokoller, som også skal omfatte status på iverksetting av vedtak om oversendelsesforslag, jf. ovenstående punkt 4.1.

Endringsforslaget ble enstemmig vedtatt.

Kontrollutvalgets enstemmige instilling til bystyret blir da slik:

1. Rådmannen bør utarbeide rutiner for en administrativ behandling av oversendelsesforslag, for å sikre at oversendelsesforslag blir behandlet som et hvilket som helst annet vedtak, og at ansvar for oppfølging tildeles en ansvarlig saksbehandler som sørger for at saker blir fulgt opp, og forbereder en tilbakemelding til det politiske organet som har vedtatt oversendelsesforslaget, med eventuell videre saksgang til endelig besluttende organ.
2. Politikerne bør ta saksgangen for oversendelsesforslag opp til drøfting. Den praksisen som er etablert innebærer at formannskapet behandler og endelig avgjør saker med opphav i oversendelsesforslag vedtatt i bystyret. Dette ligger trolig utenfor de fullmaktene som formannskapet formelt sett har.
3. Bystyret ber rådmannen utarbeide halvårlig rapportering på egnet måte om status på iverksetting av vedtak i form av saker om vedtaksprotokoller, som også skal omfatte status på iverksetting av vedtak om oversendelsesforslag, jf. ovenstående punkt 4.1.

SAK 43/13

OPPFØLGING AV TILSYNSRAPPORT, SØKNAD OM ØKONOMISK STØNAD FRA PERSONER MED FORSØRGERANSVAR FOR BARN 2012

Saksdokument datert 05.12.2013 fra kontrollutvalgsekretariatet.

Kontrollutvalgets enstemmige vedtak:

Med utgangspunkt i brev fra fylkesmannen datert 30.09.2013 avsluttes saken.

SAK 44/13

OPPFØLGING AV SAK OM RYDDING AV FRIAREAL (JF. SAK 06/13) OG BYGGEAKTIVITET I BORGUNDVEGEN (JF. SAK 17/13)

(Saken kom opp under eventuelt)

Nestleder Svein Inge Alnes orienterte. Saken er ikke løst, men følges opp av kommunen.

Kontrollutvalgets enstemmige vedtak:

Kontrollutvalget tar saken til orientering.

Erik Tørrissen	Svein Inge Alnes	Mette Aakvik Bjørge	Svein Tømmerdal	Gunn Helen Wågsholm
leder	nestleder	medlem	medlem	medlem
(sign.)	(sign.)	(sign.)	(sign.)	(sign.)

**SUNNMØRE
KONTROLLUTVÅLSEKRETARIAT IKS**

Kontrollutvalget i
Ålesund kommune

Dato: 10.03.2014

**SAK 02/14
FORSLAG TIL ÅRSMELDING 2013 – ÅLESUND KONTROLLUTVALG**

På bakgrunn av ovenstående blir saka lagt fram for kontrollutvalget med forslag om slikt

vedtak:

Det framlagte forslag til årsmelding vedtas som årsmelding 2013 for Ålesund kontrollutvalg.

Harald Rogne
daglig leder

ÅLESUND KOMMUNE KONTROLLUTVALGET

ÅRSMELDING FOR VIRKSOMHETEN I 2013

Etter Lov om kommuner og fylkeskommuner § 77 er det pålagt for kommunene å ha kontrollutvalg.

Kommuneloven har som formål at kommunens virksomhet skal:

- tilrettelegge forholdene for et funksjonsdyktig kommunalt folkestyre og for en rasjonell og effektiv forvaltning av de kommunale fellesinteressene innenfor rammen av det nasjonale felleskap og med sikte på en bærekraftig utvikling.
- Legge til rette for en tillitskapende forvaltning som bygger på en høy etisk standard

Dette gir mål for kontrollutvalgets arbeid og peker ut en retning for hvordan utvalget skal utøve rollen sin. Disse målene gjenspeiles i hensikten med både regnskapsrevisjon, forvaltningsrevisjon, selskapskontroll og andre typer kontroller. Årsmeldingen gir informasjon om hvilke oppgaver kontrollutvalget har hatt fokus på i 2013 og dermed hva utvalget har gjort for å bidra til å nå de overordnede målene.

Kontrollutvalget skal på vegne av bystyret stå for det løpende tilsynet med kommunens forvaltning. Utvalget rapporterer og gir innstilling direkte til bystyret i saker der dette er oppgaven.

I medhold av kommuneloven har kommunaldepartementet fastsett forskrifter om kontrollutvalg den 15. juni 2004. I forskriften er det gitt regler for valg og sammensetting av utvalget, om utvalget sitt ansvar og oppgaver, om saksbehandling og sekretariat.

Mellom annet skal utvalget føre tilsyn med at revisjon av årsregnskapet skjer på en betryggende måte og at det blir utført forvaltningsrevisjon og tilsyn med eierskap i selskap der kommunen er eier eller deleier i (selskapskontroll).

Etter regelverket skal kontrollutvalget ha eget sekretariat, uavhengig av administrasjonen og den valgte revisjon. Sekretariatet skal mellom annet se til at sakene som blir lagt fram for kontrollutvalget er forsvarlig utredet.

Etter kommunevalget i 2011 har utvalget følgende sammensetning for valgperioden 2011 til 2015:

Leder: Erik Tørrissen Frp
Nestleder: Svein Inge Alnes Ap
Medlem: Mette Aakvik Bjørge Ap
Medlem: Svein Tømmerdal H
Medlem: Gunn Helen Wågsholm H

Aktiviteten i året

Kontrollutvalget har hatt 6 møter i 2013 og behandlet 44 saker. Møtebøker fra kontrollutvalgets møter blir oversendt bystyret til orientering. Bystyret får dermed løpende oversikt over aktiviteten i kontrollutvalget. I saker der kontrollutvalget gir innstilling eller uttalelser til bystyret, blir det sendt særutskrift og saksdokument til bystyret.

Foruten behandling av kommunens regnskaper og årsmelding nevnes at kontrollutvalget har sett det som en viktig oppgave å ha en løpende oppfølging av kommunens økonomiske situasjon gjennom behandling av kommunens økonomirapporter. Kontrollutvalget har behandlet tilsynsrapporter fra fylkesmannen samt fulgt med i kommunens oppfølging av disse. Prosjektskisser for forvaltningsrevisjon har vært behandlet samt en forvaltningsrevisjonsrapport om bruken av oversendelsesforslag. Kontrollutvalget har også lagt fram en plan for selskapskontroll. Kontrollutvalget har også hatt en dialog gående om kontrollutvalgets rett til dokumentinnsyn. De aktuelle problemstillinger har fått sin avklaring.

I stadig større grad mottar kontrollutvalget henvendelser fra private om konflikter de har med kommunen. Det blir vurdert i hvert enkelt tilfeller om kontrollutvalget bør engasjere seg i disse.

Det har blitt lagt vekt på å delta i relevante fora for å holde seg oppdatert om informasjon som er aktuell for kontrollutvalget sine oppgaver. Et viktig bidrag her har vært den årlige kontrollutvalgkonferansen.

Når kontrollutvalget har ønsket mer informasjon om kommunens virksomhet og samtidig gjøre egen funksjon mer kjent, har rådmannen blitt invitert for å orientere. Også revisor har blitt invitert til å orientere om revisjonsarbeidet.

Medlemmene i kontrollutvalget er kjent med at kontrollutvalget sine oppgaver er mange og viktige. Kontrollutvalget har tatt sikte på å bidra til at det blir skapt tillit til kommunen og at kommunen framstår som troverdig for brukere og innbyggere med likebehandling som et grunnleggende mål. Tilsyns- og kontrollordningen skal medvirke til å skape legitimitet til disse prosessene med en kritisk og konstruktiv tilnærming. For å nå dette målet har det vært viktig med dialog med kommunens ledelse.

Ålesund, 18.03.2014

Erik Tørrissen
leder
(sign.)

Svein Inge Alnes
nestleder
(sign.)

Mette Aakvik Bjørge
medlem
(sign.)

Svein Tømmerdal
medlem
(sign.)

Gunn Wågsholm
medlem
(sign.)

**SUNNMØRE
KONTROLLUTVÅLSEKRETARIAT IKS**

Kontrollutvalget i
Ålesund kommune

Dato: 10.03.2014

**SAK 03/14
ÅLESUND KOMMUNES PROSESS MOT FAMILIE, B-SAK**

Dette sakskomplekset ble første gang behandlet i kontrollutvalgsak 27/13. I sak 41/13 fattet kontrollutvalget slikt enstemmig vedtak:

Kontrollutvalgsekretariatet lager en vurdering av hvorvidt en med bakgrunn i mottatte dokumenter skal gå inn i saken.

På bakgrunn av at andre kontrollinstanser og rettsinstanser tidligere har behandlet saken, finner kontrollutvalgsekretariatet etter en totalvurdering ikke å ville anbefale noen videre befatning med saken fra kontrollutvalgets side.

På bakgrunn av ovenstående blir saka lagt fram for kontrollutvalget med forslag om slikt

vedtak:

Kontrollutvalget vil ikke behandle denne saken.

Harald Rogne
daglig leder

**SUNNMØRE
KONTROLLUTVÅLSEKRETARIAT IKS**

Kontrollutvalget i
Ålesund kommune

Dato: 10.03.2014

**SAK 04/14
UTREDNING OM ORGANISERING AV REVISJONSDISTRIKT -
ORIENTERINGSÅK**

Som vedlegg følger:

- Notat frå interimsgruppa – Kommunal revisjon i Møre og Romsdal

Det blir vist til vedlagte notat. Daglig leder for kommunerevisjonen, Kjetil Bjørnsen vil gi en nærmere orientering.

Harald Rogne
daglig leder

**Kommunal revisjon i
Møre og Romsdal**

30. august 2013

Møre og Romsdal – kommunal revisjon

Ønske om å få etablert et interkommunalt samarbeid om revisjon for alle kommuner og fylkeskommunen i Møre og Romsdal har flere ganger vært oppe til vurdering.

Høsten 2012 ble en invitasjon til samarbeid sendt fra styret i Kommunerevisjonsdistrikt II til kontrollutvalget i Møre og Romsdal Fylkeskommune. Denne invitasjonen ble behandlet i kontrollutvalget og deretter i fylkestinget. Det ble her vedtatt å utrede alle sider ved et samarbeid med Kommunerevisjonsdistrikt II, i tillegg ble det åpnet for at andre kommuner i fylket kan bli med i utredningsarbeidet. Fylkestinget vedtok også at utredningen skal legges fram for fylkestinget før eventuelle forhandlinger om etablering av en felles revisjonsenhet.

Etter positivt vedtak i fylkestinget har interessentene i samarbeidet satt ned en interimsarbeidsgruppe med deltagere fra kontrollutvalgene og fra revisjonsenhetene. Interimsarbeidsgruppen har sendt invitasjon til alle kommuner v/kontrollutvalgssekretariatet og revisjonsdistrikt i fylket, og invitert dem til å delta i arbeidet. Etter denne invitasjonen er det foreløpig Distriktsrevisjon Nordmøre IKS som har meldt sin interesse for å delta i utredningen, og derved er blitt med i interimsarbeidsgruppa.

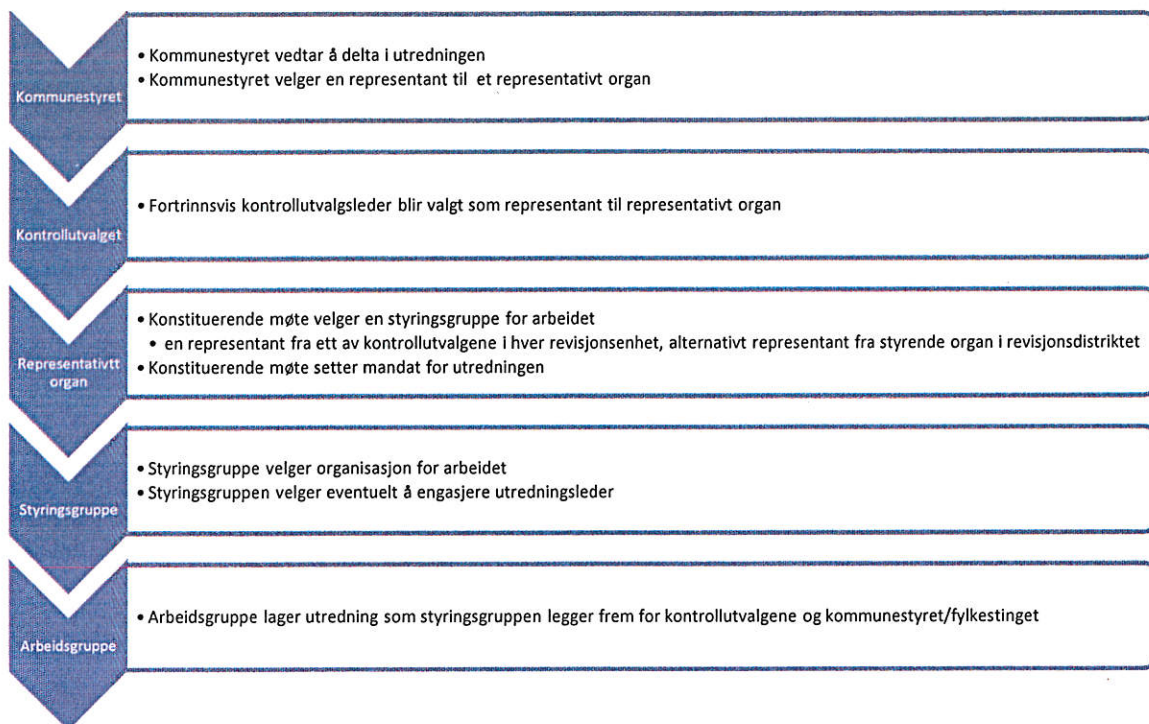
Interimsarbeidsgruppa har nå følgende deltagere:

Navn	Rolle	Fra
Ingvild Bye Fugelsøy	Revisor/tillitsvalgt	Distriktsrevisjon Nordmøre IKS
Anny Sønderland	Revisor/tillitsvalgt	Kommunerevisjonsdistrikt II
Ronny Rishaug	Revisor/tillitsvalgt	Fylkesrevisjonen
Åse Eriksen	Sekretær	Kontrollutvalgene i Romsdal
Harald Svendsen	Sekretær	Kontrollutvalgene på Nordmøre
Hans Blø	Sekretær	Kontrollutvalget i fylkeskommunen
Sigmund Harneshaug	Revisjonssjef	Kommunerevisjonsdistrikt II
Finn Å. Ødegård	Revisjonssjef	Fylkesrevisjonen
Bjarne Dyrnes	Revisjonssjef	Distriktsrevisjon Nordmøre IKS

Interimsarbeidsgruppa mener utredningsarbeidet må ha en forankring hos alle deltagere og foreslår at det etableres en styringsgruppe som leder dette arbeidet. De som ønsker å delta i utredningen inviteres til et møte i representativt organ hvor styringsgruppen velges, og hvor mandatet for utredningen blir fastlagt.

Interimsarbeidsgruppen legger i dette notatet fram forslag til mandat, organisering og framdriftsplan for utredningen.

Prosesskart



Mandatet for utredningen

Alle kommunene som er invitert med i utredningen er godt fornøyd med sine revisjonsenheter i dag. Det er derfor framtidens utfordringer og hvordan disse skal møtes som er grunnlaget for utredningen. Arbeidsmarkedet er stramt i vår region, og det har vært utfordringer med rekruttering av revisorer ved enkelte anledninger. Kommunal revisjon vil også av enkelte arbeidssøkere kunne oppleves som en nisje i markedet, noe som kan gi større utfordringer på området i framtiden. En større revisjonsenhet gir større fagmiljø og kan bidra til breiere og bedre rekruttering. Utredningen bør derfor ha som fokus hvordan en kan bidra til å beholde og rekruttere kompetansen kommunene har behov for i framtida.

Trenden i revisjonsbransjen er større enheter, noe som også reflekterer samfunnsutviklingen innen kommunesektoren. Samhandlingsreformen er et eksempel som stiller nye krav til kompetanse for både kommunene selv og kommunens revisor. Blir det færre og større kommuner i fremtiden er det med på å forsterke behovet for større revisjonsenheter.

Vi foreslår at utredningen blir gjennomført etter følgende mandat:

Utredningen skal innledningsvis beskrive revisjonens oppgaver, lovmessig grunnlag og intensjoner for den kommunale revisjonsordningen, herunder avgrensning i forhold til rådmannens ansvar for internkontroll og tilsynsmyndighetenes virkefelt.

Utredningen skal beskrive hvilke krav og målsettinger som er relevant å stille til en framtidig interkommunal revisjonsordning. Videre skal den belyse fordeler og ulemper med en

sammenslåing av revisjonsenhetene sammenholdt med dagens ordninger, herunder i hvilken grad en sammenslåing av enhetene kan bidra til økt kompetanse, høyere kvalitet på revisjonstjenestene, høyere produktivitet eller andre fordeler. Dagens kompetansebeholdning i revisjonsenhetene må også kartlegges.

Alternative organisasjonsmodeller og samarbeidsordninger skal være en del av utredningen. Her skal det belyses hva slags bindinger og forpliktelser en eventuell endring av revisjonsordningen vil innebære for kommunene, herunder muligheten for framtidig uttreden av ordningen. Ansattes rettigheter og forpliktelser belyses i utredningen.

Det skal belyses hvordan eierkommunene kan utøve eierstyring dersom revisjonen organiseres som et interkommunalt selskap(IKS).

Utredningen skal også kort beskrive forholdet mellom revisjonsenheten og sekretariatet for kontrollutvalgene.

Organisering av utredningsarbeidet

Det har vært gjennomført flere utredninger om kommunal revisjon i Norge de siste årene. Vi har sett på organisering av en tilsvarende utredning på Romerike som førte frem til et felles revisjonsselskap for kommunene der. Vi foreslår i hovedsak å bruke den samme organisering av vår utredning.

Som nevnt innledningsvis foreslår vi at det etableres en styringsgruppe som leder utredningsarbeidet.

Vi har i dag to revisjonsselskap og fylkesrevisjonen som har meldt sin interesse for å delta i utredningsarbeidet. Styringsgruppen kan bli veldig stor dersom alle aktuelle kommuner og fylkeskommunen skal være representert. Vi foreslår derfor at det blir ett medlem fra ett av kontrollutvalgene som tilhørere hver revisjonsenhet i styringsgruppen, til sammen blir det da 3 medlemmer pr dato. For å ha en sterkest mulig forankring politisk mener vi at det er kontrollutvalgsledere som fortrinnsvis må velges til dette. Et alternativ kan være å velge leder av representantskapet eller styret for revisjonsenheten, noe som gir en god forankring mot dagens revisjonsenhet på overordnet nivå. I tillegg mener vi det må være en representant fra de ansatte i styringsgruppen, denne velges av de ansatte.

Vi foreslår også at det settes ned en arbeidsgruppe som skal gjennomføre utredningen.

I arbeidsgruppen foreslår vi at revisjonssjefene i aktuelle enheter deltar, samt at de ansatte får velge en representant. Prosessen involverer svært mange kommuner og flere revisjonsenheter så vi anbefaler også at det vurderes å ta inn en ekstern utredningsleder som kan lede prosjektet.

Dersom flere revisjonsdistrikt/kommuner ønsker å delta i utredningen mener vi at det på samme måte som ovenfor, også da velges en kontrollutvalgsleder fra en av kommunen i det aktuelle revisjonsdistriktet inn i styringsgruppen.

Det bør også velges personlige varamedlem til alle deltagere i styringsgruppen.

Styringsgruppen og arbeidsgruppen kan selv velge sin organisering, men vi anbefaler at det velges en leder for hver av disse som har et særskilt ansvar for fremdriften i arbeidet.

Framdriftsplan

Vi ser mange fordeler med en effektiv framdrift på utredningen. Det er likevel svært mange kommuner involvert og arbeidet vil nødvendigvis ta tid.

Vi legger frem følgende forslag til overordnet framdriftsplan:

- Konstituerende møte med valg av styringsgruppe – innen 30.11.2013
- Utredning lagt frem av styringsgruppen – innen 30.04.2014
- Behandling i respektive kommunestyre/fylkesting – innen 30.06.2014
- Forhandlingsfase for etablering av ny revisjonsenhet – 1.7 til 31.12.14
- Eventuell etablering av ny revisjonsenhet – innen 30.6.2015

Det er mest praktisk å etablere en ny revisjonsenhet 1.7.2015 pga revisjonsarbeidet for regnskapsåret 2014 blir avsluttet i løpet av første halvår 2015.

De kommuner som ønsker å delta i arbeidet må avklare dette innen konstituerende møte i styringsgruppen.

Vi ser at utredningsarbeidet må delvis gjennomføres i årsoppgjøret som er den mest krevende tid for revisjonsenhetene, vi tror derfor det må beregnes såpass tid på dette.

**SUNNMØRE
KONTROLLUTVÅLSEKRETARIAT IKS**

Kontrollutvalget i
Ålesund kommune

Dato: 10.03.2014

**SAK 05/14
TRAPPENE TIL FJELLSTUA**

Som vedlegg følger:

- Brev fra Knut M. Fylling
- Brev fra rådmannen datert 09.01.2014 med vedlegg

Det blir vist til vedlagte dokumenter. Av rådmannens brev går mellom annet følgende fram:

Rådmannen ser på bakgrunn av den informasjonen som kommer fram i notatet for sin del ikke at det er behov for ytterligere redegjørelse eller "gransking".

Kontrollutvalgsekretariatet viser til det same notatet og vil ikke anbefale at kontrollutvalget går inn i saken ut fra de opplysninger som har kommet fram.

På bakgrunn av ovenstående blir saka lagt fram for kontrollutvalget med forslag om slikt

vedtak:

Kontrollutvalget går ikke inn i saken.

Harald Rogne
daglig leder

Til: Ordfører, rådmann og Kontrollutvalget

Trappene til Fjellstua

Ålesund kommune skal ha brukt 600.000,- kroner bare til konsulenthonorar i forbindelse med arbeidet med trappene til Fjellstua. Selve byggekostnaden kommer i tillegg.

Konsulenthonoraret alene burde holde til å bygge minst 500 trappetrinn, og så mange trinn er det ikke her, uansett hvor du begynner å telle.

Det er uforståelig for meg hvordan et slikt beløp kan ha blitt brukt til dette formålet, og med tanke på alle oppgavene som står uløst i kommunen på grunn av mangel på penger, ber jeg både rådmannen og kontrollutvalget om å granske dette prosjektet.

Med vennlig hilsen

Knut M. Fylling
Folkevalgt



ÅLESUND KOMMUNE

RÅDMANNEN

Knut M. Fylling
Skaremarka 16
6013 Ålesund

Saksbehandler

Jarle Bjørn Hanken

Tlf 70 16 20 21

Deres ref.

Vår ref.
39931/2012001014-11/

Dato:
09.01.2014

TRAPPENE TIL FJELLSTUA

Det vises til brev vedr. trappene til Fjellstua og til oppslag i Sunnmørsposten av 03.01.14. På bakgrunn av dette innspillet har rådmannen bedt den interne prosjektgruppen som er knyttet til dette prosjektet om å gi en redegjørelse i et notat om prosjektet. Vedlagt følger dette notatet.

Rådmannen ser på bakgrunn av den informasjonen som kommer fram i notatet for sin del ikke at det er behov for ytterligere redegjørelse eller «gransking».

Med hilsen


Jarle Bjørn Hanken
rådmann

Vedlegg: Notat av 07.01.2014.

Kopi: Ordfører, Kontrollutvalget v. kontrollutvalgssekretariatet

NOTAT

07.01.2014

Oppsummering av hovedpunkter i saksgangen for Fjellstuetrappene med bakgrunn i Sunnmørspostens oppslag 03.01.2014.

Utgangspunktet for oppstart av saksbehandlingen for oppgradering/rehabilitering av trappene til Fjellstua er bystyrevedtak den 17.12 2009 hvor bystyret ber rådmannen om å legge frem en sak om renovering av trappene fra Parken og opp til Fjellstua i løpet av 2010.

Med bakgrunn i spørsmål fra Handelsforeningen høsten 2010 til rådmannen vedr. hva kommunen vil foreta seg av oppgradering og vedlikehold av Fjellstuetrappene fikk VAP i oppdrag fra rådmannen å sende et internt notat 5.10.2010 hvor det bl.a. ble gitt en orientering om hva som var utført av vedlikehold/repasasjon de senere år. I samme notat ble det også gitt tilbakemelding fra plan og bygningssjef Ole Andreas Søvik hvor han konkluderer med at...«trappene utvilsomt har kulturhistorisk verdi og at eventuelle oppgraderingstiltak, utover normalt vedlikehold, ikke bør innebære vesentlige endringer eller terrenginngrep som endrer den opprinnelige vandringen til topps. En bør av samme grunn skille mellom tiltak som, på en skånsom måte, sikrer at trappene er rimelig sikre å bevege seg i (for eksempel reparasjon av løse trappetrinn) og oppgradering som innebærer fjerning av naturstein eller inngrep i eksisterende terreng/landskap. Dette bør være utgangspunktet til tross for at trappene, isolert sett, ikke oppfyller dagens normer/krav til trappeløp, rekkverk osv.

På den annen side bør en vel ikke utelukke at vandringen opp fjellstuetrappene kan gjøres enda mer spennende ved bruk av virkemidler fra «vår tid» for eksempel mer avansert belysning, ulike formidlingstiltak (opplysningstavler og lignende). Dersom Handelsforeningen, Ålesund sentrumsforening eller andre ønsker å bidra er dette selvsagt svært positivt. Tiltakene må da oppsummeres i et skisseprosjekt som bør utarbeides i tett dialog med Ålesund kommune og Fylkeskonservatoren.»

I samme notat ga VAP beskjed om at kommunen ikke har kapasitet til å utføre arbeid utover normalt vedlikehold og reparasjon av løse trappetrinn.

Etter forespørsel fra rådmannen til VAP ble det på kort varsel laget et notat den 18.10.2011 om plan/ kostnadsoverslag for oppgradering/rehabilitering av trapper til Fjellstua. Den totale summen ble estimert til kr. 6 mill. Dette notatet ble lagt frem av rådmannen for bystyret som bevilget 6 mill. til oppgradering/rehabilitering av Fjellstuetrappene i 2014.

Med bakgrunn i at orkanen «Dagmar» felte et stort tre hvor rota ødela et parti av trappene fremla rådmannen sak til bystyret den 9.02.2012, sak 014/12 hvor bystyret vedtok at

rehabilitering/oppgradering av trappene skulle fremskyndes til 2013. Senere ble det i forbindelse med budsjettet for 2013 vedtatt å utsette prosjektet til 2014. Da var allerede planleggingen godt i gang. Nordplan A/S ble tildelt anbudet med planlegging og prosjektering i konkurranse med 3 andre konsulentfirmaer. I forkant av dette hadde også kommunens administrasjon etablert en tverrfaglig prosjektgruppe v/ Plan og bygning og VAP som i planleggingsfasen skulle sørge for nødvendige beslutninger, koordinering og fremdrift av prosjektet.

Prosjektgruppen motstrider ikke tallene som det er vist til av Fylling i Sunnmørsposten. Utgiftene til konsulenthonorar ligger innenfor det som er normalt i slike prosjekt spesielt med tanke på hvilke undersøkelser som måtte utføres av geolog og geotekniker hvor det er angitt flere sikringstiltak bl.a. at den store muren ved kanonen som må sikres ved å støpe en betongvegg med fundament pga. fremtidig stor fare for utglidning. Utgifter til geolog/geotekniker utgjør kr 195 000. Øvrige planleggingskostnader til Nordplan kr 320 000 og lyskonsulent kr 105 000 (tall er avrundet). Det arbeidet som er lagt til grunn i planleggingen er at oppgraderingen/rehabiliteringen som nå skal utføres skal vare i de neste 50 - 100 år.

Når prosjektet var ferdig planlagt (i samarbeid med Ålesund kommune og Fylkeskonservatoren) ble det fremlagt av Nordplan AS for Byutviklingskomiteen. Planene fikk positiv tilbakemelding i forhold til estetisk utforming m.m, men negativ til bakemelding i forhold til kostnadsoverslaget som var økt med 2,2 mill. forhold til 6 mill. som tidligere var bevilget i bystyret.

I etterkant av møtet med Byutviklingskomiteen ble det tatt kontakt med Nordplan AS for å få deres vurdering vedr. konsekvenser ved å redusere kostnadene i prosjektet slik at det blir i samsvar med de midler som er bevilget (6 mill.)

Prosjektgruppen fikk følgende tilbakemelding fra Nordplan AS:

“Nordplan har no utarbeida ei kalkyle på grunnlag av skisseprosjekt. Sidan kalkyla ikkje er ein fasit på kva kostnadane for oppgradering av trappa vil ligge på, den reelle prisen kan verte både billigare og dyrare og dette veit ein først heilt sikkert når prosjektet har vore ute i anbodskonkurranse, er det vanskeleg å lage eit forslag til reduksjon av prosjektet.

Prosjektet legg stor vekt på å oppgradere trappeløpet på ein haldbar, god og enkel måte som

- 1) tilfredstiller sikkerheita i form av nødvendig sikring av murar som hindrar framtidig utglidning, rehabilitering av rekkverk på dei strekningane dette er dårleg og ei god belysning som ikkje blendar og har ei lang levetid.*
- 2) ivaretek trappeløpet som eit historisk element i bybiletet ved bruk av historisk korrekt form og materiale*
- 3) godt tilrettelagt ved hjelp av trygge og innbydande sitteplassar/kvileplassar for alle, god belysning og informasjon om trappeløpet.*

Prosjektet slik det foreligg no er nøkternt, samtidig som det forsterkar den arkitektoniske kvaliteten på trappeløpet ved å ta tak i dei eksisterande elementa og forsterkar dei på ein nennsom måte. Dette er med på å gi trappeløpet ei haldbar og god rehabilitering, samstundes som det forsterkar identiteten til trappeløpet. Prosjektet er gjennomarbeida og elementa heng saman med kvarandre, frå hav til himmel.

Vi anbefalar difor at eventuelle tiltak for å redusere kostnadane i prosjektet først vert gjennomført når tilbodsprisar kjem inn. Tek ein prosessar/postar ut av prosjektet no, er det vanskelig/dyrt å få desse inn i etterkant, dersom ein ser at dette er aktuelt økonomisk.

I anbudet kan ein forutsette at det kan verte aktuelt å redusere utbygging, dersom økonomien tilseier det. Det kan også vere aktuelt å ta med postar på opsjon, dersom ein ser at dette er hensiktsmessig.”

Etter avklaring med kommunalsjef Ronny Frekhaug har prosjektgruppen avventet med å sende ut anbudet til budsjett for 2014 ble vedtatt den 5.12.2014. I h.h.t. fremdriftsplanen skal prosjektet ut på anbud i «Doffin» 13 januar. Først når tilbudene foreligger er den totale kostnaden endelig kjent. Derfor vil anbudet bli utlyst som konkurranse med forhandlinger.

Utarbeidelse av anbudsdokumenter er en viktig forutsetning for å oppfylle myndighetskrav når det gjelder offentlige anskaffelser samt å sikre en lavest mulig pris for utførelsen av arbeidet. Dersom arbeidene ikke er godt beskrevet vil dette gi seg utslag i at entreprenøren må prise inn en stor usikkerhet. I tillegg risikerer man store overskridelser i forhold til kontraktssummen.

Prosjektet som er utarbeidet av Nordplan AS er et nøkternt prosjekt, men samtidig et prosjekt for fremtiden. Det er i samråd med Fylkeskonservatoren lagt vekt på å beholde nåværende trase. Forma på trappeløpet er vakker, men trappa mangler et arkitektonisk hovedgrep og den er noe anonym i bybildet. At trappeløpet er i forfall gjelder hovedsakelig materialet og konstruksjonen. Funksjonen og opplevingene er like sterke som alltid.

I prosjektet har landskapsarkitekten lagt vekt på trappeløpet sin vakre form i landskapet ved hjelp av materiale og rett belysning. - Tilrettelegge trappeløpet ved å utbedre eksisterende plasser og benker. - Synliggjøre informasjon om trappa ved start, underveis og ved enden.

For nærmere detaljer vises til vedlagt konseptutvikling fra arkitekten.

I prosjektet er det engasjert geolog. Dette er en ekstra utgift som påløp underveis og som prosjektgruppen mener var helt nødvendig. I h.h.t. de rapporter som vi har fått frem til nå må arbeidet utføres i nært samarbeid med geotekniker for å sikre utførelsen av arbeidet og forankre fundamentene til fjellet slik at de blir sikret på en forsvarlig måte i fremtiden.

Etter at Fjellstuetrappene har gjennomgått en kartlegging av geolog konstateres det at av 418 trappetrinn så må hele 361 trinn støpes på ny til en kostnad på kr. 1.4 mill. I tillegg kreves det at murfoten blir sikret for kr. 0,8 mill. Kostnaden med å fjerne eksisterende betongtrinn inklusiv fjerning av betong anslås til kr. 0,9 mill.

Kostnadsøkningen på kr. 2.2 mill. i forhold til det estimatet som ble fremlagt i notat fra administrasjonen av 18.10.2011 skyldes i hovedsak merutgifter som følge av en detaljert kartlegging av Fjellstuetrappene som viser at rehabiliteringsarbeidet blir mer omfattende og krevende enn antatt.

Riggkostnadene utgjør 0,5 mill. Dette tilsier at hele rehabiliteringen bør utføres av samme entreprenør i samme prosjekt.

Prosjektgruppen mener at prosjektet vil bli rimeligere ved at det blir oppstart i mars 2014 og at arbeidet fortsetter uten avbrudd hele sommeren med forventet avslutning i oktober/november 2014.

Prosjektgruppen mener herved å ha framlagt prosjektkostnader så langt. Rådmannen vil holdes orientert om anbudstall når disse foreligger etter anbudsrunder, og for øvrig vil det bli satt opp et sluttregnskap når prosjektet er gjennomført.

I forbindelse med forestående arbeid med anbudskontraktforhandling og videre prosjekt-/byggeledelse i anleggsperioden vil det påløpe ca kr 200 000 til konsulentutgifter til Nordplan som kommunen har rammeavtale med. Kommunen v/VAP har vakanse i en stilling og er engasjert i så mange prosjekt at det ikke er mulig å påta seg prosjektledelse for Fjellstuetrappene.

Med hilsen

Prosjektgruppen v/

Ove Sagen Ole Andreas Søvik Oddvar Kongsvik